

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

d	9	01	2019
<u> </u>	<u> </u>		

г. Киров

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в министерстве спорта и молодежной политики Кировской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, ПРИКАЗЫВАЮ:

- 1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в министерстве спорта и молодежной политики Кировской области согласно приложению.
- 2. Отделу организационной, информационной, кадровой и правовой работы министерства спорта и молодежной политики Кировской области (Назарова Ю.И.) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте министерства спорта и молодежной политики Кировской области.
 - 3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.А. Альминова

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства спорта и молодежной политики Кировской области от d9. 01. d019 № 10

положение

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в министерстве спорта и молодежной политики Кировской области

1. Общие положения

- 1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в министерстве спорта и молодежной политики Кировской области (далее Положение) разработано в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве спорта и молодежной политики Кировской области (далее министерство).
- 1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее антимонопольное законодательство).

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

обеспечение соответствия деятельности минитерства требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства;

повышение уровня правовой культуры в министерстве;

сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства; управление рисками нарушений антимонопольного законодательства; контроль соответствия деятельности министерства требованиям

антимонопольного законодательства;

оценка эффективности организации антимонопольного комплаенса в министерстве.

2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

законность;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информационная открытость действующего в министерстве антимонопольного комплаенса;

непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

- 3. Сведения о должностном лице, ответственном за организацию и функционирование антимономольного комплаенса, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования
- 3.1. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в министерстве, является начальник отдела организационной, информационной, кадровой и правовой работы министерства (далее Должностное лицо).
 - 3.2. К компетенции Должностного лица относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление министру спорта и молодежной политики Кировской области (далее министр) акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов федерального органа исполнительной власти, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих (работников) и структурных подразделений министерства, разработка предложений по их исключению;
- г) консультирование государственных гражданских служащих (работников) министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
- ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- и) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.
- 3.3. Оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный

министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, функции которого возложены на общественный совет при министерстве (далее – Коллегиальный орган).

- 3.4. К функциям Коллегиального органа относится:
- а) рассмотрение и оценка мероприятий министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.
 - 4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении министерством своей деятельности
- 4.1. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью внутреннего контроля соблюдения министерством антимонопольного законодательства.
- 4.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом на регулярной основе проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ действующих нормативных правовых актов министерства; анализ проектов нормативных правовых актов министерства;

мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства;

разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

осуществление сбора в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который должен содержать классифицированные по сферам деятельности министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства отдельно по каждому нарушению и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных министерством на недопущение повторения нарушения.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства проводится не реже одного раза в год.

4.4. При проведении анализа действующих нормативных правовых актов министерства Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

разработка и размещение на официальном сайте министерства исчерпывающего перечня действующих нормативных правовых актов министерства, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством (далее - перечень актов), с приложением текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение на официальном сайте министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

обеспечение возможности направления замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов с использованием информационнотелекоммуникационной сети Интернет;

осуществление сбора и анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

представление министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства.

Анализ действующих нормативных правовых актов проводится не реже одного раза в год.

4.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов министерства, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте министерства проекта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

обеспечение возможности направления замечаний и предложений организаций и граждан с использованием информационнотелекоммуникационной сети Интернет;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций предложений и замечаний по проекту нормативного правового акта;

подготовка по итогам рассмотрения полученных по проекту нормативного правового акта предложений и замечаний справки о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству;

внесение изменений в проект нормативного правового акта структурным подразделением министерства, подготовившим проект нормативного правового акта, в случае выявления в проекте нормативного

правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике министерства в сфере антимонопольного законодательства;

подготовка по итогам сбора информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве, а также о проблемах правоприменения;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в министерстве.

4.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности минитерства по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

- 4.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Должностным лицом по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.
- 4.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом составляется

перечень рисков нарушения антимонопольного законодательства, в который также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

- 4.10. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.
 - 5. Меры, направленные на осуществление контроля за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в министерстве
- 5.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в министерстве осуществляется министром, который:
- а) вводит в действие правовой акт министерства об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими (работниками) министерства правового акта министерства об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.
- 5.2. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом:

разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

осуществляется мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, результаты которого включаются в доклад об антимонопольном комплаенсе.

- 6. Ключевые показатели и порядок опенки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве
- 6.1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса являются:

снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

снижение количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

6.2. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве проводится по следующим документам:

перечень нарушений антимонопольного законодательства в министерстве;

сводный доклад министру с предложениями о необходимости (целесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты министерства;

справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результатам проведенной оценки Должностным лицом в срок не позднее пятнадцати рабочих дней по истечении отчетного года составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;

- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.
- 6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется Должностным лицом на утверждение в Коллегиальный орган.
- 6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте министерства и направляется министерством В территориальный орган Федеральной антимонопольной службы для включения информации мерах организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. Порядок ознакомления государственных гражданских служащих (работников) министерства с Положением

7.1. Положение доводится до сведения государственных гражданских служащих (работников) министерства под подпись лицом, ответственным за кадровую работу в министерстве.



Приложение № 1 к Положению

КРИТЕРИИ

распределения рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска				
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует				
Незначительный уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения				
Существенный уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства				
Высокий уровень	вероятность выдачи министерству предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)				



Приложение № 2 к Положению

ПЕРЕЧЕНЬ рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявленн ые риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков



Приложение № 3 к Положению

ПЛАН мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель

